CITTA' DI NOCERA INFERIORE

(Provincia di Salerno)

SETTORE TERRITORIO E AMBIENTE
SERVIZIO AMBIENTE E ECOLOGIA

PROGETTO DEL SERVIZIO DI CONFERIMENTO DELLA FRAZIONE ORGANICA UMIDA (F.O.U.) CER 20. 01. 08, PROVENIENTE DALLA RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI . Art. 23 c.15 D.Lgs. 50/2016

RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA

NOCERA INFERIORE FA LA DIFFERENZA
CON IL PORTA A PORTA

POSIZIONE ORGANIZZATIVA AMBIENTE E ECOLOGIA Piazza A.Diaz 1 Tel. 0813235290
Fax 0813235277
ambiente.ecologia@comune.nocera-inferiore.sa.it - protocollo@pec.comune.nocera-inferiore.sa.it

CITTA' DI NOCERA INFERIORE

(Provincia di Salerno)

SETTORE TERRITORIO E AMBIENTE

AREA AMBIENTE E ECOLOGIA

Oggetto: Progetto del servizio di conferimento della Frazione Organica Umida (F.O.R.S.U. – F.O.U.) CER 20. 01. 08. proveniente dalla raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani.

RELAZIONE TECNICA ILLUSTRATIVA

PREMESSA

CONTESTO IN CUI E' INSERITO IL SERVIZIO OGGETTO DELL'APPALTO.

Il Comune di Nocera Inferiore ha una popolazione residente,aggiornata ai dati ISTAT 01.01.2017, di 45.952, la superficie del territorio comunale è di Kmq 20,95con una densità abitanti/Kmq di 2.194 ed è situato ad una altitudine di 43 mslm. Le strade e piazze comunali sono 250, con dimensioni variabili dal centro storico alla periferia ivi compresa la zona industriale "Fosso Imperatore"

Sul territorio comunale il Servizio di Igiene Urbana, che comprende lo spazzamento, la raccolta ,il trasporto dei rifiuti solidi urbani ed altri servizi integrati è affidato alla Nocera Multiservizi srl – Unipersonale,società in house providing con delibera di G.C.n. 179/2015 e successivo contatto accessivo prot. 13750 del 21.03.2016, con durata di anni cinque dalla stipula,avvenuta in data 21.03.2016.
In particolare il servizio di raccolta differenziata dei rifiuti,esteso su tutto il territorio comunale, viene effettuato con il sistema "porta a porta" sia per le utenze domestiche che per quelle non domestiche che allo stato sono circa : 17.409 UD (abitazioni) 2.588 (altro,assimilabili UD) e 6.732 UND.
I rifiuti raccolti sono:
indifferenziato ; carta e cartone congiunta; multimateriale (plastica, alluminio, acciaio, tetrapak); frazione organica umida. Il conferimento di detti rifiuti , da parte dell'utenza, avviene in sacchi dedicati recanti codice a barra e distribuiti in Kit dal Comune.
Inoltre viene svolto un servizio di ritiro del cartone selettivo presso le utenze commerciali, opportunamente compattato e conferito vicino all'esercizio commerciale.
Per il conferimento della FOU, le utenze domestiche e non domestiche sono state dotate di cassonetti carrellati , mastelli antirandagismo e mastelli areati (sottolavello), i primi due, da custodire nelle aree private per essere esposti a "piè di portone" nei giorni di conferimento e ritirati, dopo lo svuotamento da parte della Società a cui è affidata la raccolta.
Il vetro viene conferito negli appositi contenitori "campane" distribuiti sul territorio comunale, anche gli indumenti,scarpe e borse vengono conferiti in cassonetti stradali, così come i farmaci scaduti e le pile esauste i cui contenitori sono stati distribuiti presso le attività commerciali in cui sono in vendita i farmaci e le pile.
Inoltre,è attivo, per le utenze domestiche,un servizio di raccolta ritiri ingombranti e RAEE a "piè di portone" previa prenotazione telefonica da effettuare presso il Servizio Ecologia del Comune.
Nel Centro Comunale per la Raccolta Differenziata dei rifiuti denominato "Fosso Imperatore",ubicato nella zona Industriale Fosso Imperatore alla via Caravaggio s.n.c.,possono essere conferiti dall'utenza domestica e non domestica,i seguenti rifiuti: ingombranti; legno;vetro;ferro;plastica;toner; batterie e pile esauste;carta e cartone congiunta; Rifiuti Apparecchiatura Elettrica e Elettronica (R1-R2-R3-Ra-R5), in linea con il regolamento in essere,negli appositi cassoni dedicati, inoltre vengono conferiti gli indumenti usati nei cassonetti analoghi a quelli stradali.
Il conferimento dei rifiuti differenziati è disciplinato dalle Ordinanze Sindacali n.8/2016 e n.53/2017.

La raccolta dei rifiuti e il trasporto presso le piattaforme e/o impianti convenzionati con il Comune,viene effettuata,come da contratto, dalla Società Nocera Multiservizi srl-Unipersonale, tramite mezzi adeguati e regolarmente autorizzati in dotazione alla stessa Società.

OGGETTO DELLA GARA – QUANTITATIVI F.O.U. – DURATA DEL SERVIZIO

La procedura di affidamento, che la presente relazione accompagna, è relativa al servizio di conferimento presso impianto in regola con le autorizzazioni previste dalla normativa vigente in materia ed idoneo a ricevere rifiuti organici indicati con codice CER 20.01.08. (rifiuti biodegradabili di cucine e mense) provenienti dalla raccolta differenziata con il sistema "porta a porta" .
In particolare il rifiuto che si intende conferire è :

Frazione Organica Umida (in sigla FOU), biodegradabile da cucine e mense proveniente da raccolta differenziata del rifiuti urbani CER 20 01 08, con il sistema "porta a porta"

La durata prevista per il servizio è pari ad una annualità (dodici mesi) con decorrenza dalla stipula del contratto e/o ove necessario,per motivi di urgenza e sotto le riserve di legge ai sensi dell'art.32 del D.Lgs. 50/2016,dalla data di consegna mediante verbale di consegna/inizio servizio.

La quantità presunta di rifiuti FOU da conferire,per 24 mesi, sono state stimate mediando i quantitativi raccolti nell'anno antecedente la redazione degli atti e, pertanto, il servizio di conferimento per l'accettazione e trasformazione e/o trasferenza in impianto per il recupero, si riporta di seguito :

QUANTITA' MEDIA MENSILE	**QUANTITA' COMPLESSIVA DELL'APPALTO**
450.000 Kg ca.	**(12 mesi)** **5.400.000 Kg**

Quanto sopra nella espressa intesa che la stima delle quantità, suddette,è da ritenersi indicativa e non vincolante,pertanto,il mancato raggiungimento dei quantitativi indicati e/o il superamento degli stessi non da diritto,all'eventuale aggiudicatario,di accampare,nei confronti del Comune,ulteriori diritti o riconoscimenti economici di sorta rispetto a quelli scaturenti dalla mera operazione derivante dal prodotto delle effettive quantità conferite per il costo unitario decurtato del ribasso offerto, combinato disposto di cui agli artt. 11 e 12 del D.Lgs.n.50/2016.

L'attivazione del servizio di che trattasi nasce dalla mancanza, sia in ambito Provinciale che in ambito Regionale,di impianti di trasformazione e recupero di dette frazioni organiche a conduzione pubblica.

Si specifica che, a norma di quanto disposto Legge della Regione Campania 26/05/2016 N.14, la durata dell'appalto resta subordinata all'eventuale attuazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti come disposta dall'Ente d'Ambito organismo all'uopo costituito.

Pertanto,si prevede espressamente,indipendentemente dalla durata prevista per l'affidamento,la cessazione automatica del contratto all'atto del sub ingresso di soggetti a totale o prevalente capitale pubblico,individuati, dalla L.R. N.14/2016.

Il contratto per il servizio in parola,da stipulare in forma pubblico- amministrativa, prevederà, per patto espresso sottoposto a specifica sottoscrizione,che l'appaltatore non avanzerà alcuna pretesa,in nessun genere,qualora l'Amministrazione Comunale dovesse trovarsi nella necessità di svincolarsi anticipatamente dai sui obblighi, per intervenuta operatività della società provinciale dei rifiuti o altro soggetto all'uopo costituito, secondo la L.R.14/2016.

DETERMINAZIONE IMPORTO A BASE D'APPALTO – DOCUMENTI PER LA SICUREZZA

DETERMINAZIONE IMPORTO A BASE D'APPALTO.

Per la determinazione dell'importo presunto, da porre a base d'asta, è stata effettuata un'indagine di mercato tra Enti e a mezzo internet dalla quale si sono determinati i valori unitari che di seguito si riportano:

IMPORTO UNITARIO A BASE DI GARA SOGGETTO A RIBASSO ESCLUSO IVA AL 10%
€/Kg 0,165 = €/ton 165,00

Pertanto l'importo complessivo del servizio da affidare,ottenuto moltiplicando il costo unitario posto a base di gara per la quantità di 24 mesi dei rifiuti da conferire,risulta essere pari a:

IMPORTO DEL COSTO DEL SERVIZIO
Quantitativo presunto per mesi 12 = 5.400 tonn
€ 165,00 x 5.400 tonn = Costo € 891.000,00
oltre oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 9.000.00
COSTO DEL SERVIZIO € 900.000,00 oltre IVA come per legge, compresi oneri di sicurezza

DOCUMENTI PER LA SICUREZZA

Per la definizione di interferenza che la norma (D.Lgs. 81/2008) non prevede ci si rifare alla determinazione n. 3/2008 dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori servizi e forniture, che la definisce come un "contatto rischioso" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti. (Nel caso in specie tra il personale del committente, quello della Società in House Providing a cui il Comune di Nocera Inferiore ha affidato il servizio di Igiene Urbana ivi compreso la raccolta e il trasporto dei rifiuti solidi urbani e quello dell'Appaltatore).

Non si considerano interferenze quei rischi specifici propri dell'attività dell'impresa appaltatrice che ha comunque esaminato all'interno del proprio documento di valutazione dei rischi (DVR).

La predisposizione del D.U.V.R.I da parte della Stazione Appaltante, per le motivazioni suddette, non annulla l'obbligo dell'appaltatore per la redazione del D.U.V.R.I. e le responsabilità sulla sicurezza della ditta della d a cui è affidato il servizio di igiene urbana, relativo alla tutela dei propri dipendenti, addetti alla raccolta e trasporto della FOU, in fase di consegna dei rifiuti all'impianto dell'appaltatore, rispettando le modalità che discendono dal D.U.V.R.I. redatto dall'appaltatore.

I costi dei rischi da interferenza sono pari a € 9.000,00.

MODALITA' DI GARA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

MODALITA' DI GARA

La gara si svolgerà, nel rispetto del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei Contratti Pubblici", e le modalità saranno indicate nel disciplinare di gara, che insieme al capitolato speciale d'appalto e gli altri documenti disciplina l'appalto.

Il servizio sarà affidato mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa rispetto al prezzo unitario posto a base di gara, ai sensi dell'art. 95, comma 2) D.Lgs. 18.04.2016, n. 50.

L'aggiudicazione dell'appalto con la forma del criterio **dell'offerta economicamente più vantaggiosa ,** prevista dal D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei Contratti Pubblici"e disciplinata dall'ANAC, in linea con il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 13.02.2014 (pubblicato sulla GURI – Serie Generale n. 58 del 11.03.2014), risulta preferibile al fine di promuovere appalti pubblici più sostenibili.

L'aggiudicazione avverrà a favore del concorrente che avrà consegnato il maggiore punteggio complessivo, derivante dalla somma dei punteggi attribuiti, rispettivamente, all'offerta tecnica ed all'offerta economica, come specificato in dettaglio nel Capitolato Speciale D'Appalto e nel disciplinare di gara. Nel caso di punteggio complessivo pari, si procederà all'aggiudicazione a favore del soggetto economico che ha effettuato l'offerta economica maggiore. Persistendo ancora una situazione di parità si procederà in via immediata al sorteggio.
Nel caso di presentazione di una sola offerta, si aggiudicherà l'appalto all'unico offerente, se in possesso dei requisiti previsti per l'ammissione dell'offerta.

Le modalità amministrative di partecipazione alla gara, i termini di presentazione delle offerte e la documentazione occorrente, da presentare a cura delle ditte concorrenti, sono specificate nel capitolato e nel disciplinare di gara.

Il ribasso di gara,che determinerà l'importo netto contrattuale,dovrà essere mantenuto tale per l'intera durata dell'appalto, appalto che è finanziato con fondi propri iscritti al bilancio comunale.

DESCRIZIONE DEL SERVIZIO

Il quantitativo di rifiuti oggetto del servizio è stimato in circa 5.400.000 Kg. per 12 mesi , pari a 5.400 Tonn, suscettibili di incremento o riduzione in funzione degli esiti qualitativi e quantitativi della raccolta differenziata.

Il conferimento della FOU, avviene da parte delle utenze domestiche e non domestiche in cassonetti carrellati e mastelli antirandagismo, da custodire nelle aree private per essere esposti a "piè di portone" nei giorni di conferimento e ritirati,una volta svuotati da parte della Società a cui è affidata la raccolta.

I rifiuti nelle attrezzature suddette vengono conferiti contenuti in sacchi biodegradabili forniti dal Comune nel Kit di buste per la Raccolta Differenziata o anche sfusi.

La raccolta dei rifiuti FOU e il loro trasporto presso le piattaforme e/o impianti a cui si intende affidare il servizio di conferimento vengono effettuati dalla Società Nocera Multiservizi srl-Unipersonale, a cui è

affidato il servizio di Igiene Urbana, ivi compreso la raccolta e il trasporto dei rifiuti solidi urbani,tramite mezzi adeguati e regolarmente autorizzati in dotazione alla stessa Società.

Per cui il servizio da affidare è quello del conferimento a piattaforme e/o impianti autorizzate al ricevimento al recupero o avvio al recupero presso impianti autorizzati dei rifiuti FOU CER 20.01.08, raccolti sul territorio comunale con il sistema di raccolta differenziata "porta a porta".

L'Operatore economico che parteciperà alla procedura di affidamento dovrà,a pena di esclusione,essere in regola con tutto quanto sarà richiesto nel bando e relativo disciplinare nonché con gli adempimenti previsti dal D.Lgs. 81/08 e s.m.i. relativamente agli obblighi per la sicurezza sul lavoro.

In tal senso dovranno essere comunicati in sede di gara,a pena di esclusione,i nominativi dei responsabili della sicurezza e del responsabile dei lavoratori.

Il personale addetto all'impianto/piattaforma dovrà, a pena di esclusione essere in regola con le posizioni assicurative e contrattuali vigenti ed in regola con il versamento di oneri previdenziali e fiscali alla data di pubblicazione del bando di gara.

Non è consentito l'utilizzo di strutture diverse da quelle indicate in sede di offerta,salvo motivi di forza maggiore.

L'eventuale utilizzo, in conformità a quanto previsto al comma precedente,di impianti alternativi a quelli indicati dall'Appaltatore in sede di offerta, non dovrà in ogni caso comportare alcun onere aggiuntivo a carico del Comune.

In mancanza dell'indicazione dell'impianto alternativo da parte dell'Appaltatore, in caso di cause di forza maggiore, l'Ente conferirà la F.O.U. presso altri impianti/piattaforme individuando quelli immediatamente disponibili dall'elenco degli Operatori economici che hanno partecipato alla gara,secondo la graduatoria elaborata in sede di procedura di affidamento.

Eventuali maggiori costi di conferimento in impianto/piattaforma alternativo saranno addebitati all'aggiudicatario per le quantità che l'Ente dovrà conferire presso i predetti siti alternativi.

In sede di gara l'impresa concorrente dovrà indicare:

- l'indirizzo dell'impianto.
- la distanza tra l'impianto ed il Municipio di Nocera Inferiore calcolata nel C.S.A.
- gli estremi autorizzativi e/o di iscrizione all'Albo Nazionale e Provinciale che consentono l'esercizio delle operazioni di trattamento e/o smaltimento e /o recupero dei rifiuti presso l'impianto.

Il Contratto, da stipulare in forma pubblico-amministrativa di affidamento,prevederà,per patto espresso sottoposto a specifica sottoscrizione, che la stazione appaltante si riserva la facoltà di recedere anticipatamente dal contratto, e senza che l'appaltatore possa pretendere o chiedere compensi a qualsiasi titolo e/o rimborsi per mancati guadagni o danni, nel momento in cui sarà data piena attuazione a quanto previsto dalla Legge Regionale 26 maggio 2016, n.14/2016, ed in particolare sarà operativo il soggetto gestore del servizio di gestione integrata dei rifiuti individuato dall'Ente d'Ambito all'interno dell'Ambito Territoriale Ottimale o di ciascun Sub Ambito Distrettuale. Resta salva la facoltà dell'EdA dell'ATO di subentrare al Comune per la prosecuzione del Contratto.

Il servizio decorrerà dal giorno successivo a quello della stipula del contratto e avrà durata di ventiquattro mesi e potrà essere rinnovato,nelle more del completo espletamento della procedura di gara per un nuovo appalto, per un ulteriore anno agli stessi patti, valore e condizioni.
Ia facoltà di rinnovo, espressamente riportata nel contratto, avverrà mantenendo ferme le condizioni previste dal C.S.A. e dalle condizioni contrattuali.

Il servizio, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016, per motivi di urgenza può essere attivato prima della stipula del contratto, con consegna anticipata e redazione di apposito verbale di consegna/inizio del servizio. In tal caso la durata prevista di mesi 12 (dodici) si intende decorrente dalla data di consegna/inizio del servizio.
Il servizio attivato in pendenza della stipulazione del contratto deve essere immediatamente iniziato dall'Appaltatore che si dovrà attenere alle indicazioni fornite dal Direttore dell'Esecuzione del contratto, previa sottoscrizione di apposito verbale di consegna del servizio sotto le riserve di legge.

In caso di mancata stipulazione del contratto l'Appaltatore aggiudicatario ha diritto soltanto al pagamento di quanto abbia già eseguito, valutato secondo i prezzi indicati nell'offerta.

È vietato il rinnovo tacito.

Qualora allo scadere dell' appalto non siano state completate le formalità relative alla nuova gara e/o non si sia verificato alcun passaggio ad altro Organismo pubblico come dalla L.R. 14/2016, il Comune si riserva, ai sensi dell'art. 63, comma 5, del D.lgs. 50/2016, di procedere mediante procedura negoziata.

La durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere modificata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi - o più favorevoli - prezzi, patti e condizioni.

La stazione appaltante si riserva la facoltà di rinnovare il contratto, alle medesime condizioni, per una durata pari all'espletamento della nuova gara d'appalto e comunque non oltre sei mesi dalla scadenza dell'affidamento.

In qualsiasi altro caso,allo scadere del contratto,l'appaltatore,al fine di evitare l'interruzione del pubblico servizio,dovrà continuare a prestare la sua opera fino a quando la stazione appaltante non avrà provveduto al perfezionamento della nuova procedura d'appalto ed all'individuazione del nuovo appaltatore. In questo caso rimangono inalterate tutte le condizioni e prezzi stabiliti nel contratto e nel capitolato speciale d'appalto.

I quantitativi conferiti saranno accompagnati dal documento di identificazione del rifiuto,fornito dal Comune,con l'indicazione del peso presunto dei rifiuti in partenza.
I pesi verificati a destino dovranno essere puntualmente riportati sulla copia del documento di trasporto.

L'Amministrazione si riserva di effettuare,in ogni tempo,durante la durata del contratto,ispezioni e controlli intesi a constatare che i rifiuti conferiti vengano effettivamente trattati nell'impianto indicato dall'impresa,così, come anche presso quelli alternativi nei casi sopra indicati.

Il Servizio di che trattasi è, a tutti gli effetti, **servizio pubblico essenziale**, e costituisce, pertanto, **attività di pubblico interesse che per nessuna ragione, ai sensi delle disposizioni legislative vigenti, potrà essere sospeso o abbandonato.**
L'appaltatore sarà tenuto ad effettuare il servizio in questione nell'osservanza delle norme legislative e dei regolamenti vigenti in materia e nel rispetto del contratto stipulato con il Comune di Nocera Inferiore.